

Broj: 0211-3696/8
Budva, 05. 11. 2025. godine

Drugostepena komisija Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore imenovana Rješenjem broj 0202-1125/1 od 06.03.2025. godine u sastavu Klaudija Pejović – predsjednica, Andrej Purić, Jovana Krvavac, Milica Rafailović i Dejan Rabrenović - članovi, na osnovu člana 126 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“ br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) rješavajući po žalbi ponuđača Vuksana Marjanovića broj 0211-3696/4 od 26.09.2025. godine na Odluku broj 0211-3696/2 od 02.07.2025. godine, u kojem postupku je učestvovao ponuđač Vuksan Marjanović, a sve po Javnom pozivu broj 0211-2953/1 od 09.05.2025. godine, Amandman I broj 0211-2953/2 od 12.05.2025. godine, jednoglasno donosi:

RJEŠENJE

ODBIJA SE žalba ponuđača Vuksana Marjanovića, broj: 0211-3696/4 od 26. 09. 2025. godine izjavljena protiv Odluke broj: 0211-3696/2 od 02. 07 .2025. godine kao neosnovana.

O b r a z l o ž e n j e:

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore objavilo je Javni poziv broj 0211-2953/1 od 09.05.2025. godine i Amandman I broj 0211-2953/2 od 12.05.2025. godine.

Tekstom Javnog poziva bilo je predviđeno sljedeće:

V Sadržaj ponude

Ponuda obavezno sadrži :

5.1 Podatke o ponuđaču i dokaze o podobnosti ponuđača

	FIZIČKA LICA:
1.	Obrazac A Javnog preduzeća koji sadrži: Ime i prezime ponuđača sa adresom prebivališta, odnosno boravišta i brojem kontakt telefona, ponudenu cijenu, Izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz Javnog poziva i tenderske dokumentacije, kao i izjavu-saglasnost da se lični podaci obrađuju u postupku
2.	fotokopija lične karte ili pasoša sa jedinstvenim matičnim brojem
3.	potvrda organa uprave nadležnog za naplatu poreskih prihoda Crne Gore (Poreska uprava Crne Gore) kojom se potvrđuje da je ponuđač na dan izdavanja potvrde izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa, ili mu je odobren reprogram poreskog potraživanja koji uredno izmiruje, koja ne smije biti starija od 60 dana od dana predaje ponude, original ili ovjerena fotokopija
	Ukoliko je ponuđač strani državljanin potrebno je da dostavi uvjerenje

4.	nadležnog organa za vođenje kaznene evidencije iz matične zemlje kojim se potvrđuje da fizičko lice nije pravosnažno osuđivano za neko od krivičnih djela: kriminalnog udruživanja, stvaranja kriminalne organizacije, davanje mita, primanje mita, utaja poreza i doprinosa, prevare, pranja novca, organizovanog kriminala sa elementima korupcije, prevedeno na crnogorski jezik i ovjereno od strane sudskog tumača, ne starije od 6 mjeseci prije dana predaje ponude, original ili ovjerena fotokopija
5.	Originalnu bankarsku garanciju ponude koja mora biti bezuslovna, „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 120 dana od dana otvaranja ponuda. U postupcima prikupljanja ponuda (tender) iznos bankarske garancije ne može biti manji od visine početne (minimalne) cijene zakupa.

Pribavljanje uvjerenja nadležnog organa za vođenje kaznene evidencije kojim se potvrđuje da domaće fizičko lice nije pravosnažno osuđivano za neko od krivičnih djela: kriminalnog udruživanja, stvaranja kriminalne organizacije, davanje mita, primanje mita, utaja poreza i doprinosa, prevare, pranja novca, organizovanog kriminala sa elementima korupcije vršice Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i predmetnim uvjerenjem dokazuje se podobnost fizičkog lica kao ponuđača. Ukoliko se fizičko lice nalazi u kaznenoj evidenciji za neko od prednje pobrojanih krivičnih djela, njegova ponuda smatraće se neispravnom i neće biti predmet vrednovanja.

	PRIVREDNA DRUŠTVA, PRAVNA LICA I PREDUZETNICI:
1.	Naziv i adresu sjedišta, ponudenu cijenu, Izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz Javnog poziva i tenderske dokumentacije, kao i izjavu-saglasnost da se lični podaci obrađuju u postupku, odnosno Obrazac A Javnog preduzeća
2.	Dokaz o registraciji (Izvod iz CRPS sa podacima o ovlašćenim licima ponuđača) original ili ovjerena fotokopija, ne stariji od 6 mjeseci od dana predaje ponude (ukoliko je ponuđač strano privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik potrebno je dostaviti dokumentaciju izdatu od nadležnog organa iz države u kojoj je osnovano to lice, i to prevedenu na crnogorski jezik, ovjerenu od strane sudskog tumača)
3.	potvrda organa uprave nadležnog za naplatu poreskih prihoda Crne Gore kojom se potvrđuje da je ponuđač na dan izdavanja potvrde izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa, ili mu je odobren reprogram poreskog potraživanja koji uredno izmiruje, koja ne smije biti starija od 60 dana od dana predaje ponude, original ili ovjerena fotokopija
4.	Rješenje o PIB pravnog lica/preduzetnika, original ili ovjerena fotokopija

	(ukoliko je ponuđač strano privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik potrebno je dostaviti dokumentaciju izdatu od nadležnog organa iz države u kojoj je osnovano to lice, i to prevedenu na crnogorski jezik, ovjerenu od strane sudskog tumača), original ili ovjerena fotokopija
5.	Rješenje o registraciji PDV-a, ukoliko je ponuđač obveznik PDV-a, ukoliko ponuđač nije obveznik PDV-a dužan je da dostavi potvrdu organa uprave nadležnog za naplatu poreskih prihoda da ponuđač nije obveznik PDV-a, original ili ovjerena fotokopija (ukoliko je ponuđač strano privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik potrebno je dostaviti dokumentaciju izdatu od nadležnog organa iz države u kojoj je osnovano to lice, i to prevedenu na crnogorski jezik, ovjerenu od strane sudskog tumača), original ili ovjerena fotokopija
6.	Uvjerenje nadležnog organa za vođenje kaznene evidencije kojim se potvrđuje da privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik, kao i izvršni direktor privrednog društva ili drugog pravnog lica, nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela: kriminalnog udruživanja, stvaranja kriminalne organizacije, davanje mita, primanje mita, davanje mita u privrednom poslovanju, primanje mita u privrednom poslovanju, utaja poreza i doprinosa, prevare, pranja novca, organizovanog kriminala sa elementima korupcije, ne starije od 6 mjeseci prije dana predaje ponude (ukoliko je ponuđač strano privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik potrebno je dostaviti uvjerenje iz matične zemlje, prevedeno i ovjereno od strane sudskog tumača), ne starije od 6 mjeseci prije dana predaje ponude, original ili ovjerena fotokopija
7.	Originalnu bankarsku garanciju ponude koja mora biti bezuslovna, „bez prigovora“ i naplativa na prvi poziv sa rokom važenja minimum 120 dana od dana otvaranja ponuda. U postupcima prikupljanja ponuda (tender) iznos bankarske garancije ne može biti manji od visine početne cijene godišnjeg zakupa.

5.2 Ponude se dostavljaju na Crnogorskom jeziku

Tekstom Javnog poziva za podnošenje ponuda za zakup privremenih lokacija za postavljanje privremenih objekata na obalama rijeke Bojane broj: 0211-2953/1 od 09.05.2025.godine, i njegovom Amandmanu I broj: 0211-2953/2 od 12.05.2025.godine, u poglavlju VI utvrđeni su kriterijumi za izbor najpovoljnijeg ponuđača, i to:

VI Kriterijumi za izbor najpovoljnijeg ponuđača

6.1. Rangiranje i ocjena ispravnih i prihvatljivih ponuda vrši se prema sledećim kriterijumima:

(A)PONUDENI IZNOS GODIŠNJE ZAKUPNINE/NAKNADE ZA KORIŠĆENJE MORSKOG DOBRA (A)	75 BODOVA
(B)REFERENCE	25 BODOVA
UKUPNO Y=A+B	100 BODOVA

Za kriterijum ponuđeni iznos godišnje zakupnine/naknade za korišćenje morskog dobra, bodovanje će biti obavljeno na sledeći način:

Ponuda sa najvišom ponuđenom zakupninom dobiće maksimalni broj bodova za ovaj kriterijum, a ostale ponude dobijaju proporcionalan broj bodova po formuli:

$A = (A1/A_{max}) \times 75$, pri čemu je:

A-Broj poena dodijeljen Ponuđaču po osnovu kriterijuma ponuđena cijena

A1 – Ponuđena naknada od strane Ponuđača čija se Ponuda ocjenjuje

A_{max} – maksimalna naknada ponuđena na tenderu za predmetnu lokaciju

Po osnovu referenci boduju se :

-ponude dosadašnjih/ranijih zakupaca lokacija na koje se ponuda odnosi.

Reference se vrednuju samo za lokaciju koju je ponuđač prethodno koristio, a ne za druge lokacije koje su predmet javnog poziva.

Reference se neće vrednovati u slučaju da je zakupac odustao od ugovora tokom perioda korišćenja.

Po osnovu referenci boduju se ponude prema sljedećem podkriterijumu:

- 1)Zaključen Ugovor o korišćenju morskog dobra, Aneksi ugovora, vanskodsko poravnanje za 2021.godinu i/ili izdata potvrda u smislu tačke 3.3, za prethodnih 5 godina.....najviše 25 bodova (5 bodova po godini)
Ostvarenost kriterijuma reference, Ponuđač nije dužan da dokaže, obzirom da se evidencija o zaključenim Ugovorima, Aneksima, te potvrdama vodi kod Javnog preduzeća, te će ostvarenost istog proveravati Komisija.

U slučaju dijeljenja privremene lokacije dosadašnjeg korisnika kroz novi Program privremenih objekata u zoni morskog dobra, pravo na ostvarivanje bodova po osnovu kriterijuma reference priznaće se Ponuđaču za svaku od novoplaniranih lokacija, srazmjerno novonastaloj površini tih lokacija, nastalih od lokacije koja je bila predmet podjele, a koja je bila predmet Ugovora/Aneksa/poravnanja za 2021.godinu/potvrde dosadašnjeg korisnika u 2019, 2020, 2021, 2022, 2023.godini.

6.2 Ukupan broj bodova je zbir bodova po oba kriterijuma $Y = A+B$

Tenderska komisija imenovana Rješenjem broj 0211-2953/9 od 27.05.2025. godine izvršila je javno otvaranje ponuda i o istom sačinila Zapisnik o otvaranju broj 0211-2953/9-2 od 04.06.2025. godine, poslije čega je sačinjen i Zapisnik o vrednovanju ponuda broj 0211-2953/28 od 10.06.2025. godine. Nakon toga, tenderska komisija donijela je prvostepenu Odluku broj 0211-3694/2 od 02.07.2025. godine u kojoj je, između ostalog, navedeno:

Redni broj	Oznaka lokacije	Kategorija	Kat. parcela	Dimenzije	Min. cijena godišnje zakupa
262	D160	Vikend kućica	1142/1, 1220 KO Gornji Štoj	Objekat: Po=43m2 Pk=34m2 Terasa: Pnt=21m2 Pot=13m2	2334.00 Eura

Za predmetnu lokaciju pristigla je 1 (jedna) ponuda.

1.PONUĐA PONUĐAČA: MARJANOVIĆ VUKSAN, zavedena pod brojem 0211-3696/1 od 04.06.2025. godine, u 10:46h. Na koverti je navedeno: "Ponudač: MARJANOVIĆ VUKSAN, Ponuda po Javnom pozivu br. 0211-2953/1 od 09.05.2025. godine, Lokacija pod rednim brojem 262 iz Javnog poziva."

Konstatuje se da je ponuda pripremljena kao jedinstvena cjelina, uvezana jemstvenikom, osim bankarske garancija koja nije uvezana.

Predmetna ponuda sadrži:

- Obrazac A koji sadrži: podatke za fizičko lice MARJANOVIĆ VUKSAN, Ul Knoja 7, Pogorica, kontakt telefon 069 011 102, Finansijski dio ponude za lokaciju označenu kao D160 u opštini Ulcinj, u iznosu 2.334,00 eura bez uračunatog PDV-a; Izjavu da je Ponudač saglasan sa svim uslovima Javnog poziva i da pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća u postupku po predmetnom Javnom pozivu. Obrazac A je uredno popunjen i svojeručno potpisan od strane Ponudača.

- Fotokopija lične karte na ime Marjanović Vuksan JMBG: 2606984210062,

- Uvjerenje Poreske uprave Crne Gore, Područna jedinica Podgorica, Filijala za utvrđivanje poreskih obaveza, broj: 13/01-2-7767/1 od 16.05.2025. godine, da se Marjanović Vuksan iz Podgorice, JMBG 2606984210062, ne vodi kao poreski obaveznik i isti nema evidentiranih a neizmirenih poreza, a da je prijavljen na socijalno osiguranje po osnovu zaposlenja.- *original*

- Dokaz (uplatnica) o otkupu tendeske dokumentacije za lokaciju D160, u iznosu od 100 eura za Vuksana Martinovića, sa nazivom platioca Amer Zeković - *original*;

- Aneks II zaključen između Vuksana Marjanovića i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0211-2983/1 od 30.05.2024. godine, za privremenu lokaciju D160 na obali rijeke Bojane – *kopija*

- Službena zabilješka , sačinjena od strane Marine Savić, zaposlene u Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore – *kopija*

- Aneks I zaključen između Vuksana Marjanovića i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0211-3711/1 od 06.09.2023. godine, za privremenu lokaciju D160 – *kopija*

- Ugovor o korišćenju morskog dobra broj: 0207-3401/3 od 24.10.2022. godine za lokaciju D160 u Izmjenama i dopunama Programa ptivremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. Godine za opštinu Ulcinj između Vuksana Marjanovića i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore – *kopija*

- Aneks IV zaključen između Vuksana Marjanovića i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0207-2339/3 od 28.07.2020. godine, za privremenu lokaciju D160 – *kopija*

- Aneks III zaključen između Adžemović Veselj i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0207-2339/2 od 28.07.2020. godine, za privremenu lokaciju D160 – *kopija*

- Aneks II zaključen između Adžemović Veselj i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0207-583/2 od 06.02.2018. godine za privremenu lokaciju D160 u Izmjenama i dopunama Kataloga privremenih objekata i lokacija na obalama rijeke Bojane – *kopija*

- Aneks I zaključen između Adžemović Veselj i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0207-3392/2 od 01.11.2017. godine za privremenu lokaciju D160 u Izmjenama i dopunama Kataloga privremenih objekata i lokacija na obalama rijeke Bojane – *kopija*

- Ugovor o korišćenju morskog dobra broj:0207-3495/3 od 15.12.2016. godine između Adžemović Veselj i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, za privremenu lokaciju D160 u Izmjenama i dopunama Kataloga privremenih objekata i lokacija na obalama rijeke Bojane – *kopija*

- Bankarska garancija ponude, izdata od strane LOVČEN BANKE AD Podgorica, broj: 565457000002093874 od 03.06.2025. godine, na ime Vuksan Marjanović, JMBG 2606984210062, na iznos od 2.334.00 eura. Garancije važi do 02.10.2025.godine uključujući i taj dan. Ova garancija je bezuslovna, "bez prigovora" i naplativa na prvi poziv. - *original*.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je pribavilo uvjerenje Ministarstva pravde, Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj: 0804-12216/25-32 od 30.06.2025. godine da za fizičko lice Vuksan Marjanović u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica.

Saglasno Javnom pozivu, Tenderska komisija je izvršila pregled pristigle ponude i konstatovala da je ponuda ponuđača **MARJANOVIĆ VUKSAN zavedena pod brojem 0211-3696/1 od 04.06.2025. godine, u 10:46h, formalno neispravna** i to iz sledećeg razloga:

Predmetnim Javnim pozivom u poglavlju VIII koji se odnosi na otkup tenderske dokumentacije navedeno je da *Na tenderu mogu učestvovati isključivo ponuđači koji otkupe tendersku dokumentaciju. Zainteresovani ponuđači ili njihovi ovlašćeni predstavnici mogu preuzeti tendersku dokumentaciju sa sajta Javnog preduzeća ili neposredno u prostorijama Javnog preduzeća. Otkup tenderske dokumentacije se dokazuje originalnom uplatnicom koja mora biti sastavni dio ponude, uvezana sa ostalim delovima ponude.*

Ponuđač Vuksan Marjanović je u okviru svoje ponude broj: 0211-3696/1 od 04.06.2025. godine, dostavio uplatnicu o otkupu tenderske dokumentacije na kojoj je naznačeno „otkup tenderske dokumentacije za lokaciju D160 za Vuksana Martinovića“, dok je u rubrici Naziv platioca upisano „Amer Zeković, Podgorica bb, Podgorica“. Ponuđač Vuksan Marjanović nije dostavio dokaz da je otkupio tendersku dokumentaciju, kako je traženo javnim pozivom. Takođe, predmetna ponuda ne sadrži ni ovlašćenje dato drugom licu da u ime ponuđača može izvršiti otkup tenderske dokumentacije.

Imajući u vidu sve navedeno Komisija je predmetnu ponudu ocijenila kao formalno neispravnu te ista nije bila predmet vrednovanja.

Sa tim u vezi, ponuđač Vuksan Marjanović izjavio je žalbu broj 0211-3696/4 od 26.09.2025. godine. Drugostepena komisija imenovana Rješenjem broj 0202-1125/1 od 06.03.2025. godine obavijestila je ponuđača o rezultatima ispitnog postupka aktom broj 0211-3696/6 od 03.10.2025. godine, a na koje se ovaj ponuđač u datom roku nije izjasnio.

Imajući sve navedeno u vidu, drugostepena komisija konstatuje da su navodi ovog ponuđača iznijeti u žalbi neosnovani iz sljedećih razloga:

1. Podnosilac žalbe je u istoj je istakao da je njegova ponuda odbijena kao formalno neispravna iz razloga imena na uplatnici, međutim ista sadrži matični broj, a kako je u pitanju slovna greška, te ponuda jedinog ponuđača za navedenu lokaciju, a druga komisija za lokaciju D56 već prihvatila istu, molio je za reviziju i promjenu sporne Odluke.

2. Drugostepena komisija izvršila je uvid u tekst Javnog poziva i utvrdila da je istim, u poglavlju VIII, propisano sljedeće: „Na tenderu mogu učestvovati isključivo ponuđači koji otkupe tendersku dokumentaciju. Zainteresovani ponuđači ili njihovi ovlašćeni predstavnici mogu preuzeti tendersku dokumentaciju sa sajta Javnog preduzeća ili neposredno u prostorijama Javnog preduzeća. Otkup tenderske dokumentacije se dokazuje originalnom uplatnicom koja mora biti sastavni dio ponude, uvezana sa ostalim djelovima ponude. Ponuda koja ne sadrži dokaz o otkupu dokumentacije neispravna je i neće biti predmet vrednovanja.“ Nakon toga, drugostepena komisija izvršila je uvid u ponudu podnosioca prigovora i utvrdila da je isti dostavio uplatnicu kao dokaz o otkupu tenderske dokumentacije na kojoj je navedeno: u rubrici „naziv platioca“ navedeno je „Amer Zeković Podgorica bb, Podgorica“, dok je u rubrici „svrha plaćanja“ navedeno „otkup tenderske dokumentacije za objekat D160 za Vuksana Martinovića“. Sa tim u vezi, a kod činjenice da je već citiranom odredbom poglavlja VIII Javnog poziva propisano da na tenderu mogu učestvovati isključivo ponuđači koji otkupe tendersku dokumentaciju, a da je u konkretnom slučaju tendersku dokumentaciju otkupilo lice Amer Zeković i to za lice Vuksan Martinović, a ne ponuđač – a ovdje podnosilac prigovora Vuksan Marjanović, to drugostepena komisija konstatuje da je prvostepena komisija pravilno utvrdila činjenično stanje i na isto pravilno primijenila materijalno pravo prilikom donošenja ovdje pobijane Odluke. Drugostepena komisija skreće pažnju da se radi o jasno propisanom uslovu i odredbi Javnog poziva, sa kojim se podnosilac prigovora saglasio stavljajući svojeručni potpis na Izjavu na Obrascu A u svojoj ponudi.

Imajući gore navedeno u vidu, riješeno je kao u dispozitivu.

Predmetno Rješenje donijeto je u skladu sa odredbom člana 126 Zakona o upravnom postupku.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

Dostavljeno:
- ponuđač Vuksan Marjanović
-a/a



Predsjednica drugostepene komisije:

Klaudija Pejović