

Broj: 0206-4593/22
Budva, 24.11.2025. godine

Drugostepena komisija Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore imenovana Rješenjem broj 0202-1125/1 od 06.03.2025. godine u sastavu Klaudija Pejović – predsjednica, Andrej Purić, Jovana Krvavac, Milica Rafailović i Dejan Rabrenović - članovi, na osnovu člana 126 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“ br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) postupajući po prigovoru ponuđača Dolores Ilić broj 0206-4593/3 od 12.09.2025. godine na Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 0206-4593/2 od 29.08.2025. godine, u kojem postupku su učestvovali ponuđači Ljiljana Vujović, preduzetnik Milovan Vujović koga zastupa advokatica Sanja Radulović i Dolores Ilić koju zastupaju Ivo Ilić i Slaven Bursać, a sve po Javnom pozivu broj 0206-4408/1 od 18.07.2025. godine, jednoglasno donosi:

R J E Š E N J E

ODBIJA SE prigovor ponuđača Dolores Ilić broj: 0206-4593/3 od 12.09.2025. godine izjavljen protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude broj: 0206-4593/2 od 29.08.2025. godine, kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore objavilo je Javni poziv broj 0206-4408/1 od 18.07.2025. godine.

Tenderska komisija imenovana Rješenjem 0206-4408/2 od 01.08.2025. godine izvršila je javno otvaranje ponuda i o istom sačinila Zapisnik o otvaranju ponuda broj 0206-4408/3 od 08.08.2025. godine u kojem je konstatovan sadržaj pristiglih ponuda, dok je Zapisnikom o vrednovanju ponuda broj 0206-4408/6 od 25.08.2025. godine izvršeno vrednovanje ponuda. Sledstveno gore navedenom, Tenderska komisija donijela je prvostepenu Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 0206-4593/2 od 29.08.2025. godine, u kojoj je između ostalog konstatnovano sljedeće:

1.1

Program: Program privremenih objekata u zoni morskog dobra 2024-2028

Lokacija: Slovenska plaža I

Kategorija: Kupalište - Javno-porodično

Oznaka lokacije: 7A

Dimenzije: Dužina 100m; Površina 1066m²

Katastarska parcela: 3057 KO Budva

Dozvoljeni privremeni objekti: Otvoreni šank od 12m² sa terasom od 45m²; Rashladna vitrina

trokrilna

Minimalna cijena sezonskog koriscenja: 18081 Eura

Napomena: U skladu sa članom 40. Zakona o zaštiti prirode ("Sl.list CG" br.54/16) potrebno je od Agencije za zaštitu prirode i životne sredine pribaviti dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području.

Za predmetnu lokaciju pristiglo su 3 (slovima:tri) ponude.

1. PONUDA PONUĐAČA: PREDUZETNIK MILOVAN VUJOVIĆ

Saglasno Javnom pozivu, Tenderska komisija je izvršila pregled pristigle ponude i konstatovala da je ponuda ponuđača Preduzetnik Milovan Vujović Budva zavedena pod brojem 0206-4592/1 od 08.08.2025 u 10:11h formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču.

Naime, ponuđač je dostavio svu dokumentaciju koja je tražena u skladu sa Javnim pozivom:

Ponuda sadrži:

- Uplatnicu za otkup tenderske dokumentacije u iznosu od 100,00 eura, za lokaciju 7A na ime VUJOVIĆ MILOVAN PREDUZETNIK, original;
- Obrazac A koji sadrži podatke za pravno lice VUJOVIĆ MILOVAN PREDUZETNIK finansijski dio ponude za lokaciju označenu kao 7A u Opštini Budva na iznos od 18.300,00 EUR bez uračunatog PDV-a i Izjavu da je ponuđač saglasan sa svim uslovima Javnog poziva i pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća u postupku po predmetnom Javnom pozivu, svojeručno potpisana i pečatirana od strane ponuđača;
- Fotokopiju lične karte na ime VUJOVIĆ MILOVAN;
- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, registarski broj: 1-0572897/2, izdat 21.07.2025. godine, original;
- Uvjerenje Poreske uprave Crne Gore Područna jedinica Budva broj: 13/02-2/4912 od 23.07.2025. godine, da je poreski obveznik PREDUZETNIK VUJOVIĆ MILOVAN koji obavlja samostalne privredne djelatnosti, na osnovu službene evidencije ove Područne jedinice, obračunao i izmirio obaveze i nema neizmirenih poreskih dugovanja, original;
- Rješenje o registraciji Poreske uprave Područna jedinica Budva broj: 81-02-03509-8 od 16.09.2015. godine, ovjerena kopija;
- Rješenje o registraciji za PDV Poreske uprave Područna jedinica Budva, broj: 81/31-06305-8 od 21.06.2019. godine, ovjerena fotokopija;
- Uvjerenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj: 0804-13426/25 od 23.07.2025. godine, da u kaznenoj evidenciji za fizičko lice VUJOVIĆ MILOVAN ne postoje podaci o osuđivanosti lica, ovjerena kopija;
- Uvjerenje Ministarstva pravde Crne Gore, Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj: 0804-13425/25 od 23.07.2025. godine, da za pravno lice PREDUZETNIK VUJOVIĆ MILOVAN, u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti, ovjerena kopija;
- Rješenje Sekretarijata za privredu Opština Budva broj: 13-132-U-302/3 od 20.06.2019. godine, za obavljanje turističke djelatnosti za 2019. godinu, ovjerena kopija;
- Rješenje Sekretarijata za privredu Opština Budva broj: Up I 13-306/21-234/3 od 23.06.2021. godine, za obavljanje turističke djelatnosti za 2021. godinu, ovjerena kopija;
- Rješenje Sekretarijata za privredu Opština Budva broj: Up I 13-306/22-316/3 od 20.06.2022. godine, za obavljanje turističke djelatnosti za 2022. godinu, ovjerena kopija;
- Rješenje Sekretarijata za privredu Opština Budva broj: Up I 13-306/23-443/3 od 31.05.2023. godine, za obavljanje turističke djelatnosti za 2023. godinu, ovjerena kopija;
- Bankarska garancija ZAPAD BANKE broj: 23-17206/2025 od 07.08.2025. godine na pravno lice PREDUZETNIK VUJOVIĆ MILOVAN na iznos od 18.081,00 eura sa rokom važenja do 05.01.2026. godine, original.

Dakle, ponuđač je dostavio obrazac A sa podacima za pravno lice, finansijski dio ponude za predmetnu lokaciju kao i izjavu o prihvatanju da se njegovi lični podaci obrađuju u postupku, odnosno izjavu da je saglasan sa svim uslovima Javnog poziva svojeručno potpisano i ovjereno (u skladu sa tačkom 5.1.1.pravna lica).Ponuđač je dostavio uplatnicu kao dokaz otkupa tenderske dokumentacije saglasno poglavlju IX alineja 1 iz Javnog poziva saglasno

tački 5.1.2 Javnog poziva, ponuđač je dostavio original izvod iz CRPS (broj: 1-0572897/001 izdat 21.07.2025. godine) sa podacima o ovlaštenim licima u formi originala koji nisu stariji od 6 mjeseci od dana predaje ponude (saglasno pogavlju V tačka 5.1.2), original Uvjerjenje Poreske uprave PJ da nema neizmirenih poreskih obaveza izdato dana 23.07.2025 broj 13/02-2/4912 (saglasno tački 5.1.3. pravna lica), ponuđač je dostavio ovjerenu fotokopiju Rješenja o PIB pravnog lica u formi ovjerene kopije saglasno tački 5.1.4 Javnog poziva, ponuđač je dostavio ovjerenu fotokopiju Rješenja o registraciji PDV-a pravnog lica u formi ovjerene kopije Saglasno tački 5.1.5 Javnog poziva, ponuđač je dostavio original Uvjerjenja direkcije za kaznenu evidencije Ministarstva pravde Crne Gore kojima se potvrđuje da privredno društvo kao i izvršni direktor nisu pravosnažno osuđivani za djela navedena u Javnom pozivu (tačka 5.1.6). Ponuđač je dostavio i bankarsku garanciju Zapad banka AD Podgorica, sa rokom važenja do 05.01.2026.godine koja je безусловna (rokom duži od 120 dana), bez prigovora i naplativa na prvi poziv, u formi originala, na iznos garancije 18.081,00 eura-a, tj. iznos garancije nije manji od visine početne (minimalne) cijene zakupa (u skladu sa tačkom 5.1.7. - pravna lica).

Takođe, ponuđač je ponudu pripremio kao jedinstvenu cjelinu, uvezao je jemstvenikom, osim bankarske garancije, što je u skladu sa poglavljem X Javnog poziva, dok je ponudu dostavio u formi i na način kako je to predviđeno tačkom X Javnog poziva.

Ponuda je dostavljena u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverti). Na omotu je navedeno: ime ponuđača: **Preduzetnik Milovan Vujović** ponuda po javnom pozivu broj 0206-4408/1, lokacija pod rednim brojem 1.1 iz javnog poziva 0206-4408/1 od 18.07.2025.godine konstatovano da je ponuda blagovremeno pristigla, formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču.

Po osnovu kriterijuma A Ponudena godišnja zakupnina ovom ponuđaču je dodijeljeno 2,86 bodova, primjenom formule navedene u javnom pozivu.

Po osnovu kriterijuma B iz tačke 5.2 Nekvalifikacione dokaze - dokazi kojima se dokazuju reference iz Javnog poziva Odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta ponuđač bio raniji korisnik/zakupac kupališta na koju se ponuda odnosi za 2019,2021,2022 i 2023 , ponuđaču je dodijeljeno 10 bodova.

Zbirom bodova po osnovu kriterijuma A i B, ponuđaču Preduzetniku Milovanu Vujoviću je dodijeljeno ukupno 12,86 bodova.

Tenderska komisija je analizirala, te ocijenila i vrednovala pristigle i ispravne ponude primjenom kriterijuma iz teksta Javnog poziva i izabrala kao DRUGORANGIRANU (po rang) ponudu ponuđača **Preduzetnik Milovan Vujović zavedena pod brojem 0206-4592/1 od 08.08.2025.godine u 10:11 časova**, zbirom bodova po osnovu kriterijuma određenih Javnim pozivom, te je ponuđaču dodijeljeno **ukupno 12.86 bodova**.

2. PONUDA PONUĐAČA: LILJANA VUJOVIĆ

Saglasno Javnom pozivu, Tenderska komisija je izvršila pregled pristigle ponude i konstatovala da je ponuda ponuđača Ljiljana Vujović zavedena pod brojem 0206-1262/1 od 10.03.2025 u 10:09h. formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču.

Naime, ponuđač je dostavio svu dokumentaciju koja je tražena u skladu sa Javnim pozivom:

- Uplatnicu za otkup tenderske dokumentacije u iznosu od 100,00 eura, za lokaciju 7A u Opštini Budva na ime VUJOVIĆ LJILJANA, original;
- Obrazac A koji sadrži podatke za fizičko lice VUJOVIĆ LJILJANA, finansijski dio ponude za lokaciju označenu kao 7A na iznos od 480.000,00 EUR bez uračunatog PDV-a i Izjavu da je ponuđač saglasan sa svim uslovima Javnog poziva i pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća u postupku po predmetnom Javnom pozivu, svojeručno potpisana od strane ponuđača;
- Fotokopija lične karte na ime VUJOVIĆ LJILJANA;
- Uvjerjenje Poreske uprave Crne Gore, Područna jedinica Budva broj: 13/02-2/5067 od 28.07.2025. godine da se VUJOVIĆ LJILJANA na osnovu službene evidencije ove Područne jedinice na dan 28.07.2025. godine ne vodi kao poreski obveznik i ista nema duga po osnovu javnih prihoda, original;

- Bankarska garancija Lovćen banke ad. Podgorica broj: 565457000001395280 od 06.08.2025. godine na fizičko lice VUJOVIĆ LJILJANA na iznos od 18.081,00 EUR-a sa rokom važenja do 05.01.2026. godine, original.

Dakle, ponuđač je dostavio obrazac A sa podacima za fizičko lice, finansijski dio ponude za predmetnu lokaciju svojeručno potpisan, kao i svojeručno potpisane izjave o prihvatanju da se njegovi lični podaci obrađuju u postupku, odnosno izjavu da je saglasan sa svim uslovima Javnog poziva (u skladu sa tačkom 5.1.1. fizička lica). Dostavio je uplatnicu kao dokaz otkupa tenderske dokumentacije saglasno poglavlju IX alineja 1 iz Javnog poziva. Zatim, dostavio je fotokopiju lične karte (u skladu sa tačkom 5.1.2. fizička lica iz Javnog poziva), uvjerenje Poreske uprave PJ Budva u formi originala od 28.07.2025. godine broj: 13/02-2/5067 da nema neizmirenih poreskih obaveza i drugih dažbina (saglasno tački 5.1.3. fizička lica). Saglasno tački 5.1.5 Javnog poziva, ponuđač je dostavio i originalnu bankarsku garanciju Lovćen Banka ad Podgorica, sa rokom važenja do 05.01.2026. godine koja je bezuslovna, bez prigovora i naplativa na prvi poziv, u formi originala, na iznos garancije 18.081,00 eura, tj. iznos garancije nije manji od visine početne (minimalne) cijene zakupa.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je pribavilo Uvjerenje Ministarstva pravde, Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju, broj 0804-14682/25-4 od 18.08.2025. godine kojom se potvrđuje da fizičko lice Ljiljana Vujović nije pravosnažno osuđivana za djela navedena u Javnom pozivu (u skladu sa tačkom 5.1. - fizička lica).

Takođe, ponuđač je ponudu pripremio kao jedinstvenu cjelinu, uvezao je jemstvenikom, osim bankarske garancije, što je u skladu sa poglavljem X Javnog poziva, dok je ponudu dostavio u formi i na način kako je to predviđeno tačkom X Javnog poziva.

Ponuda je dostavljena u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverti). Na omotu je navedeno: ime ponuđača: Ljiljana Vujović, ponuda po javnom pozivu broj 0206-4408/1, lokacija pod rednim brojem 1.1 iz javnog poziva, konstatovano da je ponuda blagovremeno pristigla, formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču

Po osnovu kriterijuma A Ponuđena godišnja zakupnina ovom ponuđaču je dodijeljeno 75 bodova, primjenom formule navedene u javnom pozivu.

Po osnovu kriterijuma B iz tačke 5.2 Nekvalifikacione dokaze - dokazi kojima se dokazuju reference iz Javnog poziva Odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta ponuđač bio raniji korisnik/zakupac kupališta na koju se ponuda odnosi ponuđaču je dodijeljeno 0 bodova.

Zbirom bodova po osnovu kriterijuma A i B, ponuđaču je dodijeljeno ukupno 75 bodova.

Tenderska komisija je analizirala, te ocijenila i vrednovala pristigle i ispravne ponude primjenom kriterijuma iz teksta Javnog poziva i izabrala kao **PRVORANGIRANU PONUDU ponuđača Ljiljana Vujović** zavedenu pod brojem 0206-4593/1 od 08.08.2025. godine u 10:16 časova, zbirom bodova po osnovu kriterijuma određenih Javnim pozivom, te je ponuđaču dodijeljeno **ukupno 75 bodova**.

3. PONUDA PONUĐAČA: DOLORES ILIĆ

Saglasno Javnom pozivu, Tenderska komisija je izvršila pregled pristigle ponude i konstatovala da je ponuda ponuđača Dólores Ilić zavedena pod brojem 0206-1227/1 od 10.03.2025 u 09:14h. formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču.

Naime, ponuđač je dostavio svu dokumentaciju koja je tražena u skladu sa Javnim pozivom:

- Uplatnicu za otkup tenderske dokumentacije u iznosu od 100,00 eura, za lokaciju 7A u Opštini Budva na ime DOLORES ILIĆ, original;
- Obrazac A koji sadrži podatke za fizičko lice DOLORES ILIĆ, finansijski dio ponude za lokaciju označenu kao 7A na iznos od 26.369,00 EUR bez uračunatog PDV-a i Izjavu da je ponuđač saglasan sa svim uslovima Javnog poziva i pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća u postupku po predmetnom Javnom pozivu, svojeručno potpisana od strane ponuđača;
- Fotokopija lične karte na ime DOLORES ILIĆ;

- Uvjerenje Poreske uprave Crne Gore, Područna jedinica Budva broj: 13/02-2/5207 od 05.08.2025. godine da se DOLORES ILIĆ na osnovu službene evidencije ove Područne jedinice na dan 05.08.2025. godine ne vodi kao poreski obveznik i ista nema duga po osnovu javnih prihoda, original;
- Bankarska garancija Lovcen banke ad. Podgorica broj: 565457000001395377 od 07.08.2025. godine na fizičko lice DOLORES ILIĆ na iznos od 18.081,00 EUR-a sa rokom važenja do 05.01.2026. godine, original.

Dakle, ponuđač je dostavio obrazac A sa podacima za fizičko lice, finansijski dio ponude za predmetnu lokaciju svojeručno potpisan, kao i svojeručno potpisane izjave o prihvatanju da se njegovi lični podaci obrađuju u postupku, odnosno izjavu da je saglasan sa svim uslovima Javnog poziva (u skladu sa tačkom 5.1.1.fizička lica). Dostavio je uplatnicu kao dokaz otkupa tenderske dokumentacije saglasno poglavlju IX alineja 1 iz Javnog poziva. Zatim, dostavio je fotokopiju lične karte (u skladu sa tačkom 5.1.2. fizička lica iz Javnog poziva), uvjerenje Poreske uprave PJ Budva u formi originala od dana 05.08.2025. godine broj 13/02-2/5207 da nema neizmirenih poreskih obaveza i drugih dažbina (saglasno tački 5.1.3. fizička lica). Saglasno tački 5.1.5 Javnog poziva, ponuđač je dostavio i originalnu bankarsku garanciju ponude Hipotekarne Banke ad. Podgorica, sa rokom važenja do 05.01.2025.godine koja je bezuslovna, bez prigovora i naplativa na prvi poziv, u formi originala, na iznos garancije 18.081,00 eura, tj. iznos garancije nije manji od visine početne (minimalne) cijene zakupa.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je pribavilo Uvjerenje Ministarstva pravde, Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju, broj:0804-14682/25-2 od 18.08.2025. godine kojom se potvrđuje da fizičko lice Dolores Ilić nije pravosnažno osuđivana za djela navedena u Javnom pozivu (u skladu sa tačkom 5.1. - fizička lica).

Takođe, ponuđač je ponudu pripremio kao jedinstvenu cjelinu, uvezao je jemstvenikom, osim bankarske garancije, što je u skladu sa poglavljem X Javnog poziva, dok je ponudu dostavio u formi i na način kako je to predviđeno tačkom X Javnog poziva.

Ponuda je dostavljena u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverti). Na omotu je navedeno: ime ponuđača: Dolores Ilić ponuda po javnom pozivu broj 0206-4408/1 od 18.07.2025.godine, lokacija pod rednim brojem 1.1 iz javnog poziva, konstatovano da je ponuda blagovremeno pristigla, formalno ispravna i ukupno prihvatljiva, odnosno da ista sadrži sve potrebne dokaze i podatke o ponuđaču.

Po osnovu kriterijuma A Ponudena godišnja zakupnina ovom ponuđaču je dodijeljeno 4.12 bodova, primjenom formule navedene u javnom pozivu.

Po osnovu kriterijuma B iz tačke 5.2 Nekvalifikacione dokaze - dokazi kojima se dokazuju reference iz Javnog poziva Odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta ponuđač bio raniji korisnik/zakupac kupališta na koju se ponuda odnosi, ponuđaču je dodijeljeno 0 bodova.

Zbirom bodova po osnovu kriterijuma A i B, ponuđaču Dolores Ilić je dodijeljeno ukupno 4,12 bodova.

Tenderska komisija je analizirala, te ocijenila i vrednovala pristigle i ispravne ponude primjenom kriterijuma iz teksta Javnog poziva i izabrala kao TREĆERANGIRANU (po rangu) ponudu ponuđača **Dolores Ilić** zavedena pod brojem 0206-4597/1 od 08.08.2025.godine u 10:44 časova, zbirom bodova po osnovu kriterijuma određenih Javnim pozivom, te je ponuđaču dodijeljeno ukupno 4.12 bodova.

PONUĐAČ	<u>KRITERIJUMI</u>		UKUPAN BODOVA	BROJ
	A PONUĐENA CIJENA	B REFERENCE		
Ljiljana Vujović	75	-	75	
Preduzetnik Milovan Vujović	2,86	10	12,86	

Dolores Ilić	4,12	-	4,12
--------------	------	---	------

Rang lista ponuđača:

PRVORANGIRANI PONUĐAČ: Ljiljana Vujović 75 bodova

PONUĐENA ZAKUPNINA: 480.000,00 € (četrstoosamdeset hiljada eura) bez PDV-a

DRUGORANGIRANI PONUĐAČ: Preduzetnik Milovan Vujović 12,86 bodova

PONUĐENA ZAKUPNINA: 18.300,00 € (osamnaest hiljada trista eura) bez PDV-a

TREĆERANGIRANI PONUĐAČ: Dolores Ilić 4 .12 bodova

PONUĐENA ZAKUPNINA : 26.369,00 € (dvadeset šest hiljada trista šezdeset devet eura)

Na prvostepenu Odluku prigovor broj 0206-4593/3 od 12.09.2025. godine je izjavio ponuđač Dolores Ilić. Drugostepena komisija imenovana Rješenjem broj 0202-1125/1 od 06.03.2025. godine dostavila je ponuđačima navedeni prigovor na izjašnjenje aktima broj 0206-4593/4, 0206-4593/5 i 0206-4593/6 od 02.10.2025. godine. Ponuđač preduzetnik Milovan Vujović dostavio je Zahtjev za dostavu broj 0206-4593/7 od 03.10.2025. godine, te je komisija pozvala ponuđače na usmenu raspravu aktima brojevi 0206-4593/9 i 0206-4593/10 od 09.10.2025. godine, a punomoćnica ponuđača preduzetnika Milovana Vujovića, advokatica Sanja Radulović dostavila je podnesak u vezi sa usmenom raspravom broj 0206-4593/8 od 09.10.2025. godine i zahtjev za odlaganje usmene rasprave aktima broj 0206-4593/11 od 09.10.2025. godine. Advokatica Sanja Radulović dostavila je odgovor na prigovor zaveden pod brojem 0206-4593/12 od 13.10.2025. godine, a ponuđač Ljiljana Vujović dostavila je izjašnjenje broj 0206-4593/13 od 14.10.2025. godine. Drugostepena komisija dostavila je ponuđačima pozive za usmenu raspravu brojevi 0206-4593/15 i 0206-4593/16 od 16.10.2025. godine, nakon čega je održana usmena rasprava a o čemu je sačinjen Zapisnik broj 0206-4593/18 od 21.10.2025. godine. Ponuđač Dolore Ilić dostavila je punomoćje za svoje zastupnike aktom broj 0206-4593/19 od 23.10.2025. godine, nakon čega je drugostepena komisija dostavila ponuđačima Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka broj 0206-4593/20 od 27.10.2025. godine.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, a posebno navode prigovora, izjašnjenja i usmene rasprave, drugostepena komisija iste cijeni neosnovanim iz sljedećih razloga:

1.Podnosilac prigovora u istom je naveo da je Odluka donijeta uz bitnu povredu odredaba Zakona o upravnom postupku, Zakona o državnoj imovini, Zakona o morskom dobru, Zakona o javnim nabavkama, jer je odluka zasnovana na pogrešno utvrđenom činjeničnom stanju, nezakonitoj ponudi ponuđača, koja je morala biti ocijenjena kao nezakonita, nerealna, diskriminatorna, kao takva isključena iz postupka vrednovanja. Ukazao je da je tenderska komisija javnog preduzeća dužna da postupa u vemu zakonito i da spriječi bilo kakvu zloupotrebu prava u ovom postupku, a što ista nije učinila već naprotiv, pogodovala stvaranju organizovane grupe čiji je jedini cilj obesmišljavanje ponuda svih ostalih ponuđača osim ponude ranijeg zakupca, samo sa ciljem da kada prvorangirani ponuđač odustane od zaključenja ugovora – što će se nesumnjivo i desiti, drugorangirana ponuda ranijeg zakupca čija ponuđena cijena je najniža ali za koga su stvoreni uslovi zbog bodova koje isti ima po osnovu ranijeg zakupa. Istakao je da je u konkretnom slučaju tenderska komisija postupala suprotno Zakonu o javnim nabavkama i Zakonu o upravnom postupku jer je svoju Odluku

zasnovala na ponudi koja je prethodno morala biti isključena, kao nerealna, diskriminatorna, sračunata sa obesmišljavanjem postupka i kao takva Zakonom o javnim nabavkama zabranjena. Zatim je podnosilac prigovora citirao odredbe člana 134 Zakona o javnim nabavkama, te odredbe člana 135 ovog Zakona, kao i odredbe člana 38, 39, 120 i 133-139 Zakona o javnim nabavkama. Naveo je da je tenderska komisija bila dužna da spriječi svaku zloupotrebu prava stranek u postupku, sve shodno 11-13 i članu 15 Zakona o upravnom postupku. Zatim se ovaj ponuđač pozvao na odredbe člana 8 Zakona o javnim nabavkama, te odredbe člana 10 ovog Zakona. Naveo je da je osporena odluka, i način vrednovanja ponuda i bodovanje po kriterijumima koji su diskriminatorski u dijelu davanja bodova ranijem zakupcu, te prihvatanje nerealne povrede dovelo do povrede konkurencije na tržištu, do dominantnog položaja samo određenom ponuđaču što je surptono članu 5 i 7 Zakona o zaštiti konkurencije. Isitiče da je tenderskoj komisiji moralo biti poznato da ponuda prvorangiranog ponuđača odstupa i to nerelano od svih ostalih ponuda, da je data sa namjerom da se ne zaključi ugovor o zakupu, te da je causa ovakve ponude nedozvoljena, suprotna Zakonu o javnim nabavkama. Nije, kako ističe, objašnjeno zašto navedena ponuda nije isključena iz daljeg postupka odlučivanja, da li je u vezi sa ostalim ponudama, da li ostale ponude dovodi u diskriminatorski položaj, a o čemu je tenderska komisija trebalo da vodi računa po službenoj dužnosti. Ukazuje da je na ovaj način diskriminisan jer nema bodove po osnovu ranijeg zakupa, pozivajući se opet na Zakon o javnim nabavkama.

Naveo je dalje da ima realno i legitimno pravo i očekivanje da će postupak biti zakonit, da će na jedank i nediskriminatoran način učestvovati u postupku, što mu naručilac i donosilac osporene odluke nije omogućio čime je prekršeno njegovo Ustavom zagarantovano pravo na zabranu diskriminacije, jer u startu je podnosilac prigovora imao manje bodova od drugorangiranog ponuđača. Ukazuje da, u slučaju da nije bilo diskriminatorskog postupanja i odlučivanja, ponuda trećerangiranog ponuđača bila bi rangirana ispred ponude drugorangiranog, a na što posebno ukazuje. U nastavku prigovora podnosilac se pozvao na više članova Zakona o javnim nabavkama. U konačnom, podnosilac se pozvao na raniju Odluku Javnog preduzeća broj 0206-1269/30 od 08.07.2025. godine, te je pozvao drugostepenu komisiju da poništi prvostepenu Odluku i isključi nerealnu ponudu iz daljeg toa i izvrši ponovno bodovanje.

1.1 Drugostepena komisija konstatuje sljedeće: postupak davanja u zakup djelova morskog dobra – državne imovine regulisan je odredbama Zakona o državnoj imovini, Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, te Zakona o morskome dobru, dok se sprovodi shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, kao i tekstu javnog poziva. Iz navedenog se jasno zaključuje da se odredbe Zakona o javnim nabavkama, a na koji Zakon se podnosilac prigovora pozivao više puta u istom, ne primjenjuju u ovom postupku, pa su ti navodi apsolutno neosnovani.

Drugostepena komisija je izvršila uvid u tekst Javnog poziva i utvrdila da je bilo potrebno da ponuđači, shodno tački 5.1, dostave određenu dokumentaciju u zavisnosti od toga da li se radi o fizičkim ili pravnim licima, dok su kriterijumi za vrednovanje i dodjeljivanje bodova ispravnim ponudama propisani tačkom 6.1 Javnog poziva. Dakle, uslovi Javnog poziva su bili apsolutno poznati svim ponuđačima, te su se isti saglasili sa uslovima Javnog poziva stavljanjem svojeručnog potpisa na Izjavu o prihvatanju svih uslova Javnog poziva, a koja se nalazi na Obrascu A ponude ponuđača, pa tako i podnosioca prigovora. Javni poziv je sačinjen shodno odredbama člana 31 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini. Sa tim u vezi, Javnim pozivom u tački 6.1 propisan je i način bodovanja, odnosno da se ponude rangiraju na osnovu dodijeljenih bodova od strane tenderske komisije, a da ponuđači mogu dobiti bodove po osnovu ponuđene cijene, te na osnovu referenci u koje se ubraja i dostavljanje odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta za 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023. godinu a koja se boduju sa po 2,5 bodova po jednoj godini. Drugorangirani ponuđač, preduzetnik Milovan Vujović, dostavio je odobrenja za 2019, 2021, 2022 i 2023. godinu te mu je po tom osnovu tenderska komisija, u skladu sa odredbama javnog poziva, dodijelila 10 bodova. Imajući u vidu da ostali ponuđači nijesu bili korisnici

predmetnog kupališta u traženom periodu, to im nijesu ni mogla biti izdata gore navedena odobrenja, pa samim tim nijesu mogla ni dobiti bodove po ovom osnovu. Radi se o uslovu koji je propisan Javnim pozivom, a koji je svim ponuđačima bio poznat. Osim toga, kako je već i rečeno, sastavni dio Javnog poziva je i Obrazac A na kojem se nalazi Izjava kojom se ponuđač saglašava sa odredbama javnog poziva, a koju je i podnosilac prigovora svojeručno potpisao, te se na ovaj način saglasio sa odredbama predmeta Javnog poziva.

Kada su u pitanju navodi podnosioca prigovora da je tenderska komisija dužna da spriječi svaku zloupotrebu prava, a u konkretnom slučaju cilj i namjeru nerealne ponude prvorangiranog ponuđača da zbog načina bodovanja i kriterijuma je, po njegovim riječima, da isti odustane od zaključenja ugovora i da se tako omogući drugorangiranom ponuđaču, kao ranijem zakupcu da za najmanju ponuđenu cijenu zakupa zaključi ugovor o korišćenju predmetne lokacije, te da se radi o organizovanom postupanju sa ciljem da se ošteti budžet države Crne Gore, drugostepena komisija ponovo skreće pažnju da je odredbama Javnog poziva u poglavlju XII stav 3 i 4 propisano da je najpovoljniji ponuđač dužan da u roku od 10 dana od dana prijema pisanog poziva na zaključenje ugovora, zaključi Ugovor o zakupu privremene lokacije, te da u slučaju da prvorangirani ponuđač odustane od zakupa, odnosno ukoliko ne potpiše ugovor u predviđenom roku aktiviraće se njegova garancija ponude, a Javno preduzeće **ima pravo(ne i obavezu)** da zaključi ugovor o zakupu predmetne lokacije sa drugim ponuđačem, u skladu sa plasmanom ponuda iz odluke kod tenderskog postupka.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu.

Predmetno Rješenje donijeto je u skladu sa članom 126 Zakona o upravnom postupku.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana dostavljanja Rješenja.

Predsjednica drugostepene komisije
Klaudija Pejović



Dostavljeno:

- advokatic,a Sanja Radulović
- advokat, Ivo Ilić
- Ljiljana Vujović
- a/a